



RAPPORT DE LA

Commission ad hoc (CoAH)

CHARGÉE D'Étudier LE

PREAVIS 47-2025

**Reconduction du Dispositif d'investissement
solidaire de la région de Nyon (DISREN)**

Madame la Présidente,
Mesdames, Messieurs les Conseillères et Conseillers,

La Commission s'est réunie le jeudi 16 janvier dans les locaux de Région de Nyon afin d'étudier l'objet cité en titre en présence de M. Frédéric Mani, président du Codir et de M. Boris Mury, secrétaire général. Elle les remercie pour leur disponibilité, les informations apportées et les réponses aux diverses questions.

RAPPEL HISTORIQUE

C'est en 2010 qu'un premier atelier regroupant les représentants de 40 communes a élaboré le concept de projets d'investissements régionaux et de son financement. Cela a débouché en 2012 sur le préavis 18-2012 nommé par un nom qui a fait couler passablement d'encre et de salive, le PIR (Programme d'Investissement Régional). La barre avait été mise très haute par le Codir, à savoir que son acceptation devait être validée par au minimum 38 des 44 communes membres et l'équivalent en voix de 90 % de la population. Les chiffres en question n'ayant pas été atteints, ce dispositif d'investissement n'a pu entrer en vigueur. Le motif principal de ce refus reposait surtout sur le risque d'un coût trop élevé pour certaines communes.

Il a donc fallu quasiment tout reprendre à zéro selon un projet nommé non plus PIR mais DISREN (Dispositif d'investissement solidaire de la région de Nyon). Un garde-fou financier a été mis en place sous forme d'un plafond de 0,9 du point d'impôt communal sur l'ensemble des projets décidés dans l'année. A cela s'ajoute un 0,1 point financé par les rentrées IGI-DMU (impôt sur les gains immobiliers et droits de mutations). Ce plafonnement équivalent au maximum à un point d'impôt communal faisant l'objet du préavis 50-2015 a convenu à la fois aux délégués du Conseil intercommunal et aux divers Conseils communaux et généraux avec toutefois des critères d'acceptation moins contraignants à savoir les trois quarts des communes membres du Conseil régional et l'équivalent des trois quarts de la population représentée. Ce dispositif entré en vigueur en 2016 était prévu jusqu'à fin 2019.

Courant 2019 sa reconduction a été proposée par le biais du préavis 44-2019 pour une durée de cinq ans. Dans les grandes lignes il a été repris pour l'essentiel avec ce qui y figurait jusque là mais toutefois avec un ajustement important basé sur l'expérience des années écoulées à savoir notamment la mention de deux cercles porteurs A et B et de deux cercles solidaires A et B. Quelques modifications de moindre importance y ont également été apportées.

FONCTIONNEMENT DES PROJETS

Il importe de rappeler que sans le DISREN, aucun projet ne pourrait aboutir puisque la compétence de Région de Nyon se limite à l'étude de faisabilité dont les frais sont pris en charge par le budget de fonctionnement.

Par contre la concrétisation, soit l'étude de réalisation et la réalisation, passe impérativement par le DISREN. Autant dire qu'en cas de non-reconduction de celui-ci, Région de Nyon n'aurait plus qu'une activité moindre à savoir uniquement ce qui peut être pris en charge par le budget de fonctionnement, par exemple les études de faisabilité de projets, le soutien à la culture et au sport ou des actions de pilotage et de coordination. Mais ce que la population attend ce sont des actions concrètes et visibles. Et cela ne peut se faire qu'au travers du DISREN. De plus sa non-reconduction serait fortement préjudiciable pour toutes les communes lorsque l'on voit les aides provenant de fonds de tiers. Pour les 30 préavis acceptés pour un montant DISREN total de CHF 14'035'100, l'outil mis en place atteint les objectifs fixés par la Région et permet une vraie solidarité entre les communes adhérentes au dispositif. Près de 100 millions de fonds de tiers, notamment cantonaux et fédéraux, sur un coût total de CHF 168'744'389 de projets subventionnés par le DISREN ont ainsi pu être levés. Cela en fait un mécanisme de financement envié par les autres régions de notre Canton dont les essais dans leur périmètre n'ont pas encore été concluants.

Durant la période écoulée, aucune remarque particulière ou suggestion d'adaptation n'a été émise par l'une ou l'autre des communes membres. Cela a incité le Codir à proposer le renouvellement du dispositif pour une durée indéterminée. Considérant ce qui est mentionné dans le précédent paragraphe, la commission n'y voit pas de contre-indication tant le DISREN ne peut être dissocié du fonctionnement de Région de Nyon. Cela n'empêchera en rien les communes membres d'émettre des propositions lors d'une révision des directives d'application ou simplement par postulat ou motion d'un(e) de ses délégué(e)s.

A préciser toutefois qu'un point important a été ajouté au niveau du cercle porteur A à savoir que Région de Nyon, représentée par le Comité de direction, y est intégrée.

La commission a constaté que selon le préavis de 2019, l'actuel concept est prévu pour une durée allant jusqu'au 30 juin 2025 alors que celui qui nous est soumis entrera en vigueur au 1^{er} janvier 2026. Etant donné que toutes les communes membres devront soumettre ce renouvellement à leur conseil il ne sera pas possible de prévoir une date plus proche. Cela signifiera qu'aucun préavis ne pourra être soumis au Conseil intercommunal dans le 2^{ème} semestre 2025.

Dans le préavis figure un paragraphe relatif au reporting financier et au décompte pour la péréquation. Pour comprendre comment cela se présente trois tableaux portant sur les années 2021, 2022 et 2023 figurent en annexe.

VŒUX

Lors de la précédente reconduction pour la période 2020-2025, la commission permanente des investissements régionaux avait mentionné dans son rapport une remarque relative au but optionnel relevant notamment :

En 2016, pour cette première période de test, il avait été décidé que le Disren serait un but optionnel permettant aux communes membres de Région de Nyon d'y participer ou d'y renoncer. Cette option donne le sentiment d'une région à deux vitesses où certains font l'effort de la solidarité alors que d'autres paraissent uniquement profiter des efforts consentis par les autres.....

La réponse du Codir à cette remarque avait été qu'il craignait le départ de certaines communes et voulait également éviter des tensions.

Cela dit, il est indéniable que durant ces cinq années écoulées le système a fait ses preuves. D'autre part être membre de Région de Nyon sans participer ni aux discussions ni au financement des préavis DISREN n'a pas vraiment de sens. La commission souhaite donc vivement que ce point soit remis à l'ordre du jour.

Il a été spécifié à la commission que l'actuel révision de la loi sur les communes inclura des dispositions relatives aux associations de communes. Il est donc parfaitement justifié d'en attendre les modalités pour adapter les statuts.

Toutefois concernant la directive d'application, la commission recommande au Codir de la compléter avec un exemple concret (éventuellement hypothétique) pour illustrer le rôle des acteurs des différents cercles.

Annexes

- Tableaux reporting financier

Conclusion

Fondée sur ce qui précède, la Commission ad hoc recommande à l'unanimité des membres présents, d'accepter le préavis no 47-2025 du Comité de direction et de prendre les décisions suivantes :

- Reconduire le Dispositif d'investissement solidaire de la région nyonnaise (DISREN) sous forme de but optionnel, au même coefficient qu'actuellement (1 point d'impôt réparti en 0.9 point d'investissement et 0.1 point de sauvegarde).
- Reconduire la règle du financement solidaire sur la base de la décision du Conseil intercommunal qui devra cumulativement obtenir la majorité simple des communes et qualifiée des deux tiers des voix.
- Reconduire la demande aux communes pour le soutien solidaire sur la base de 50 % de contribution en CHF/hab et de 50 % sur les rentrées IGI-SMU (impôt sur le gain immobilier et les droits de mutation) lissées sur les trois dernières années.
- Que le présent concept entrera en vigueur au 1^{er} janvier 2026 lorsqu'il aura été validé cumulativement par les trois quarts des communes membres de la Région de Nyon et l'équivalent des trois quarts de la population représentée.

Nyon, le 16 janvier 2025

LES MEMBRES DE LA COMMISSION	
Michel Girardet rapporteur	
Gland	
Cécile Rod	
Rolle	
Robert Jenefsky	
Nyon	
Mario-Charles Pertusio	
Eysins	
Pierre Stampfli	Excusé
Chavanne-de-Bogis	

		Aménag. du col de la Givrine - phase 2	Réaménag. de la plateforme interm. gare de Rolle	Réseau agroécologique Cœur de la Côte - phase 2	Réseau agroécologique Nyon Région - phase 2	Req. de la Route Suisse (RC1) en traversée de Coppet					
Cercles		Cercles		Cercles		Cercles		Cercles			
Porteur	Solidaire	Porteur	Solidaire	Porteur	Solidaire	Porteur	Solidaire	Porteur	Solidaire		
5701	Arnex-sur-Nyon	232	6 537	-	847	-	408	232	372	-	1 228
5702	Arzier-Le Muids	-	76 248	-	9 839	-	4 735	-	4 788	-	14 224
5703	Bassins	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5704	Begnins	17 258	42 519	-	5 878	17 258	-	-	2 850	-	8 446
5705	Bogis-Bossey	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5706	Borex	-	22 874	-	12 765	-	1 429	-	1 441	-	4 249
5852	Bursinel	3 042	-	-	-	3 042	-	-	-	-	-
5853	Bursins	8 636	24 113	-	12 451	8 636	-	-	1 395	-	4 153
5854	Burtigny	-	10 122	-	5 661	-	629	-	636	-	1 887
5707	Chavannes-de-Bogis	-	30 015	-	16 772	-	1 869	-	1 888	-	5 587
5708	Chavannes-des-Bois	-	25 660	-	14 353	-	1 594	-	1 612	-	4 785
5709	Chésèrex	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5710	Coinsins	2 325	7 986	-	4 683	-	528	2 325	106	-	1 557
5711	Commugny	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5712	Coppet	1 093 742	77 286	-	53 222	-	5 891	-	5 963	1 093 742	-
5713	Crans-près-Céligny	26 583	-	-	-	-	-	26 583	-	-	-
5714	Crassier	-	23 992	-	13 393	-	1 498	-	1 511	-	4 459
5715	Duillier	5 962	27 207	-	15 813	-	1 757	5 962	711	-	5 271
5855	Dully	11 280	30 865	-	15 801	11 280	-	-	1 761	-	5 280
5856	Essertines-sur-Rolle	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5716	Eysins	11 651	45 165	-	26 439	-	2 932	11 651	890	-	8 817
5717	Founex	-	106 810	-	59 790	-	13 748	-	6 704	-	19 942
5718	Genolier	-	59 974	-	36 850	-	6 773	-	3 297	-	9 794
5857	Gilly	10 528	30 202	-	15 767	10 528	-	-	1 780	-	5 248
5719	Gingins	-	32 503	-	18 184	-	4 196	-	2 019	-	6 063
5720	Givrins	-	34 006	-	20 809	-	3 854	-	1 859	-	5 602
5721	Gland	89 535	265 995	-	139 143	46 166	7 802	43 369	7 861	-	46 298
5722	Grens	-	6 747	-	3 757	-	891	-	423	-	1 249
5726	La Rippe	-	23 557	-	13 153	-	3 072	-	1 470	-	4 379
5731	Le Vaud	-	27 639	-	15 427	-	3 610	-	1 726	-	5 136
5429	Longirod	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5858	Luins	4 031	11 684	-	6 124	4 031	-	-	693	-	2 037
5430	Marchissy	-	8 122	-	4 524	-	1 072	-	510	-	1 504
5723	Mies	-	67 294	-	37 699	-	8 628	-	4 167	-	12 580
5859	Mont-sur-Rolle	-	62 745	-	30 895	-	14 628	-	3 452	-	10 287
5724	Nyon	182 099	486 348	-	290 139	-	67 234	182 099	-	-	96 689
5860	Perroy	-	53 304	-	26 001	-	12 840	-	2 875	-	8 676
5725	Prangins	47 885	-	-	-	-	-	47 885	-	-	-
5861	Rolle	986 320	105 920	937 055	73 265	49 265	-	-	8 259	-	24 396
5727	Saint-Cergue	283 665	23 518	283 665	-	-	6 957	-	3 324	-	9 886
5434	Saint-George	-	23 784	-	11 735	-	5 505	-	1 314	-	3 906
5728	Signy-Avenex	816	11 554	-	6 531	-	1 529	816	731	-	2 174
5729	Tannay	-	50 853	-	28 489	-	6 519	-	3 149	-	9 507
5862	Tartegnin	1 063	3 202	-	1 704	1 063	-	-	195	-	565
5730	Trélex	-	44 721	-	27 441	-	5 056	-	2 435	-	7 325
5732	Vich	15 350	-	-	-	-	7 011	-	8 339	-	-
5863	Vinzel	2 792	8 021	-	4 189	-	1 964	-	473	-	1 394
		2 804 796	1 999 092								
		283 665	1 134 659	937 055	312 352	161 073	102 697	329 261	84 803	1 093 742	364 581
		1 418 324		1 249 407		263 770		414 064		1 458 323	

Région de Nyon - DISREN II - 2022

	Cercles	
	Porteur	Solidaire
5701 Arnex-sur-Nyon	-	1 862
5702 Arzier-Le Muids	-	25 039
5703 Bassins	-	-
5704 Begnins	-	13 246
5705 Bogis-Bossey	-	-
5706 Borex	-	7 763
5852 Bursinel	-	-
5853 Bursins	-	7 958
5854 Burtigny	-	2 977
5707 Chavannes-de-Bogis	-	11 301
5708 Chavannes-des-Bois	-	8 080
5709 Chésèrex	-	-
5710 Coinsins	-	3 342
5711 Commugny	-	-
5712 Coppet	-	31 237
5713 Crans-près-Céligny	-	-
5714 Crassier	-	9 374
5715 Duillier	-	10 412
5855 Dully	-	9 248
5856 Essertines-sur-Rolle	-	-
5716 Eysins	-	14 237
5717 Founex	-	36 488
5718 Genolier	-	19 208
5857 Gilly	-	9 734
5719 Gingins	-	10 749
5720 Givrins	-	10 392
5721 Gland	-	84 713
5722 Grens	-	2 230
5726 La Rippe	-	9 300
5731 Le Vaud	-	8 693
5429 Longirod	-	-
5858 Luins	-	3 496
5430 Marchissy	-	2 839
5723 Mies	-	27 868
5859 Mont-sur-Rolle	-	21 387
5724 Nyon	1 608 559	-
5860 Perroy	-	15 817
5725 Prangins	-	-
5861 Rolle	-	46 209
5727 Saint-Cergue	-	20 247
5434 Saint-George	-	6 803
5728 Signy-Avenex	-	4 065
5729 Tannay	-	19 131
5862 Tartegnin	-	1 101
5730 Trélex	-	16 696
5732 Vich	-	-
5863 Vinzel	-	2 946
	1 608 559	536 186

Amngt passerelle MD entre Nyon et Prangins		Amngt passerelle MD sentier de Bois-Bougy à Nyon	
Cercles		Cercles	
Porteur	Solidaire	Porteur	Solidaire
-	659	-	1 203
-	8 867	-	16 172
-	-	-	-
-	4 691	-	8 555
-	-	-	-
-	2 749	-	5 014
-	-	-	-
-	2 818	-	5 140
-	1 054	-	1 923
-	4 002	-	7 299
-	2 861	-	5 219
-	-	-	-
-	1 184	-	2 159
-	-	-	-
-	11 062	-	20 175
-	-	-	-
-	3 320	-	6 055
-	3 687	-	6 725
-	3 275	-	5 973
-	-	-	-
-	5 042	-	9 195
-	12 921	-	23 567
-	6 802	-	12 406
-	3 447	-	6 287
-	3 806	-	6 942
-	3 680	-	6 712
-	29 999	-	54 714
-	790	-	1 440
-	3 293	-	6 007
-	3 078	-	5 614
-	-	-	-
-	1 238	-	2 258
-	1 005	-	1 834
-	9 869	-	17 999
-	7 574	-	13 813
569 626	-	1 038 933	-
-	5 601	-	10 216
-	-	-	-
-	16 364	-	29 845
-	7 170	-	13 077
-	2 409	-	4 394
-	1 439	-	2 625
-	6 775	-	12 356
-	390	-	711
-	5 912	-	10 783
-	-	-	-
-	1 043	-	1 903
569 626	189 875	1 038 933	346 311
759 501		1 385 244	

	Cercles		RC 1 - 2e étape Rolle	3e phase Réseau agroéco Terre Sainte	Réaménag. Rojalets Coppet MD et bus	Complexe multisport de Colovray					
	Porteur	Solidaire	Cercles		Cercles		Cercles				
	Porteur	Solidaire	Porteur	Solidaire	Porteur	Solidaire	Porteur	Solidaire			
5701 Arnex-sur-Nyon	-	8 203	-	1 809	-	157	-	5 827			
5702 Arzier-Le Muils	-	95 543	-	21 039	-	1 874	-	67 761			
5703 Bassins	-	-	-	-	-	-	-	-			
5704 Begnins	-	58 619	-	12 909	-	1 154	-	41 576			
5705 Bogis-Bossey	10 418	-	-	10 418	-	-	-	-			
5706 Borex	-	29 791	-	6 556	-	598	-	21 113			
5852 Bursinel	-	-	-	-	-	-	-	-			
5853 Bursins	-	31 883	-	7 014	-	625	-	22 592			
5854 Burtigny	-	9 965	-	2 196	-	198	-	7 072			
5707 Chavannes-de-Bogis	9 327	43 740	-	10 048	9 327	1 328	-	32 364			
5708 Chavannes-des-Bois	5 789	25 958	-	5 969	5 789	768	-	19 221			
5709 Chésereux	-	-	-	-	-	-	-	-			
5710 Coinsins	-	13 452	-	2 962	-	268	-	9 538			
5711 Commugny	36 454	-	-	36 454	-	-	-	-			
5712 Coppet	217 202	108 371	-	25 675	23 525	193 677	-	82 697			
5713 Crans-près-Céligny	-	-	-	-	-	-	-	-			
5714 Crassier	-	37 361	-	8 156	-	1 877	-	26 266			
5715 Duillier	-	39 765	-	8 746	-	788	-	28 171			
5855 Dully	-	42 960	-	9 443	-	834	-	30 424			
5856 Essertines-sur-Rolle	-	-	-	-	-	-	-	-			
5716 Eysins	-	53 255	-	11 737	-	1 038	-	37 798			
5717 Founex	30 740	148 910	-	34 198	30 740	4 555	-	110 157			
5718 Genolier	-	73 274	-	16 130	-	1 434	-	51 953			
5857 Gilly	-	37 761	-	8 323	-	743	-	26 801			
5719 Gingins	-	43 392	-	9 554	-	849	-	30 772			
5720 Givrins	-	36 433	-	8 023	-	710	-	25 842			
5721 Gland	-	340 333	-	74 466	-	9 449	-	239 784			
5722 Grens	-	7 882	-	1 739	-	157	-	5 598			
5726 La Rippe	-	37 476	-	8 260	-	727	-	26 603			
5731 Le Vaud	-	32 413	-	7 152	-	636	-	23 028			
5429 Longjod	-	-	-	-	-	-	-	-			
5858 Luins	-	16 282	-	3 585	-	325	-	11 544			
5430 Marchissy	-	11 771	-	2 598	-	229	-	8 366			
5723 Mies	21 825	110 121	-	25 552	21 825	2 250	-	82 318			
5859 Mont-sur-Rolle	-	78 517	-	17 301	-	1 541	-	55 716			
5724 Nyon	32 158 000	202 851	-	149 314	-	19 355	32 158 000	-			
5860 Perroy	-	63 153	-	13 903	-	1 225	-	44 784			
5725 Prangins	-	-	-	-	-	-	-	-			
5861 Rolle	1 736 987	127 547	1 736 987	-	-	3 223	-	116 121			
5727 Saint-Cergue	-	85 008	-	18 729	-	1 662	-	60 318			
5434 Saint-George	-	29 874	-	6 581	-	590	-	21 192			
5728 Signy-Avenex	-	17 000	-	3 744	-	335	-	12 058			
5729 Tannay	14 603	73 752	-	16 946	14 603	2 218	-	54 588			
5862 Tartegnin	-	6 469	-	1 427	-	125	-	4 596			
5730 Trélex	-	66 164	-	14 552	-	1 293	-	46 876			
5732 Vich	-	-	-	-	-	-	-	-			
5863 Vinzel	-	12 070	-	2 660	-	234	-	8 567			
	34 241 344	2 257 318		1 736 987	578 996	152 680	113 763	193 677	64 559	32 158 000	1 500 000
				2 315 983		266 443		258 236		33 658 000	