



RAPPORT DE LA

Commission ad hoc (CoAH)

CHARGÉE D'ÉTUDIER LE

PREAVIS 47-2025

Reconduction du Dispositif d'investissement solidaire de la région de Nyon (DISREN)

Madame la Présidente,
Mesdames, Messieurs les Conseillères et Conseillers,

La Commission s'est réunie le jeudi 16 janvier dans les locaux de Région de Nyon afin d'étudier l'objet cité en titre en présence de M. Frédéric Mani, président du Codir et de M. Boris Mury, secrétaire général. Elle les remercie pour leur disponibilité, les informations apportées et les réponses aux diverses questions.

RAPPEL HISTORIQUE

C'est en 2010 qu'un premier atelier regroupant les représentants de 40 communes a élaboré le concept de projets d'investissements régionaux et de son financement. Cela a débouché en 2012 sur le préavis 18-2012 nommé par un nom qui a fait couler passablement d'encre et de salive, le PIR (Programme d'Investissement Régional). La barre avait été mise très haute par le Codir, à savoir que son acceptation devait être validée par au minimum 38 des 44 communes membres et l'équivalent en voix de 90 % de la population. Les chiffres en question n'ayant pas été atteints, ce dispositif d'investissement n'a pu entrer en vigueur. Le motif principal de ce refus reposait surtout sur le risque d'un coût trop élevé pour certaines communes.

Il a donc fallu quasiment tout reprendre à zéro selon un projet nommé non plus PIR mais DISREN (Dispositif d'investissement solidaire de la région de Nyon). Un garde-fou financier a été mis en place sous forme d'un plafond de 0,9 du point d'impôt communal sur l'ensemble des projets décidés dans l'année. A cela s'ajoute un 0,1 point financé par les rentrées IGI-DMU (impôt sur les gains immobiliers et droits de mutations). Ce plafonnement équivalent au maximum à un point d'impôt communal faisant l'objet du préavis 50-2015 a convenu à la fois aux délégués du Conseil intercommunal et aux divers Conseils communaux et généraux avec toutefois des critères d'acceptation moins contraignants à savoir les trois quarts des communes membres du Conseil régional et l'équivalent des trois quarts de la population représentée. Ce dispositif entré en vigueur en 2016 était prévu jusqu'à fin 2019.

Courant 2019 sa reconduction a été proposée par le biais du préavis 44-2019 pour une durée de cinq ans. Dans les grandes lignes il a été repris pour l'essentiel avec ce qui y figurait jusque là mais toutefois avec un ajustement important basé sur l'expérience des années écoulées à savoir notamment la mention de deux cercles porteurs A et B et de deux cercles solidaires A et B. Quelques modifications de moindre importance y ont également été apportées.

FONCTIONNEMENT DES PROJETS

Il importe de rappeler que sans le DISREN, aucun projet ne pourrait aboutir puisque la compétence de Région de Nyon se limite à l'étude de faisabilité dont les frais sont pris en charge par le budget de fonctionnement.

Par contre la concrétisation, soit l'étude de réalisation et la réalisation, passe impérativement par le DISREN. Autant dire qu'en cas de non-reconduction de celui-ci, Région de Nyon n'aurait plus qu'une activité moindre à savoir uniquement ce qui peut être pris en charge par le budget de fonctionnement, par exemple les études de faisabilité de projets, le soutien à la culture et au sport ou des actions de pilotage et de coordination. Mais ce que la population attend ce sont des actions concrètes et visibles. Et cela ne peut se faire qu'au travers du DISREN. De plus sa non-reconduction serait fortement préjudiciable pour toutes les communes lorsque l'on voit les aides provenant de fonds de tiers. Pour les 30 préavis acceptés pour un montant DISREN total de CHF 14'035'100, l'outil mis en place atteint les objectifs fixés par la Région et permet une vraie solidarité entre les communes adhérentes au dispositif. Près de 100 millions de fonds de tiers, notamment cantonaux et fédéraux, sur un coût total de CHF 168'744'389 de projets subventionnés par le DISREN ont ainsi pu être levés. Cela en fait un mécanisme de financement envié par les autres régions de notre Canton dont les essais dans leur périmètre n'ont pas encore été concluants.

Durant la période écoulée, aucune remarque particulière ou suggestion d'adaptation n'a été émise par l'une ou l'autre des communes membres. Cela a incité le Codir à proposer le renouvellement du dispositif pour une durée indéterminée. Considérant ce qui est mentionné dans le précédent paragraphe, la commission n'y voit pas de contre-indication tant le DISREN ne peut être dissocié du fonctionnement de Région de Nyon. Cela n'empêchera en rien les communes membres d'émettre des propositions lors d'une révision des directives d'application ou simplement par postulat ou motion d'un(e) de ses délégué(e)s.

A préciser toutefois qu'un point important a été ajouté au niveau du cercle porteur A à savoir que Région de Nyon, représentée par le Comité de direction, y est intégrée.

La commission a constaté que selon le préavis de 2019, l'actuel concept est prévu pour une durée allant jusqu'au 30 juin 2025 alors que celui qui nous est soumis entrera en vigueur au 1^{er} janvier 2026. Etant donné que toutes les communes membres devront soumettre ce renouvellement à leur conseil il ne sera pas possible de prévoir une date plus proche. Cela signifiera qu'aucun préavis ne pourra être soumis au Conseil intercommunal dans le 2^{ème} semestre 2025.

Dans le préavis figure un paragraphe relatif au reporting financier et au décompte pour la péréquation. Pour comprendre comment cela se présente trois tableaux portant sur les années 2021, 2022 et 2023 figurent en annexe.

VŒUX

Lors de la précédente reconduction pour la période 2020-2025, la commission permanente des investissements régionaux avait mentionné dans son rapport une remarque relative au but optionnel relevant notamment :

En 2016, pour cette première période de test, il avait été décidé que le Disren serait un but optionnel permettant aux communes membres de Région de Nyon d'y participer ou d'y renoncer. Cette option donne le sentiment d'une région à deux vitesses où certains font l'effort de la solidarité alors que d'autres paraissent uniquement profiter des efforts consentis par les autres..... .

La réponse du Codir à cette remarque avait été qu'il craignait le départ de certaines communes et voulait également éviter des tensions.

Cela dit, il est indéniable que durant ces cinq années écoulées le système a fait ses preuves. D'autre part être membre de Région de Nyon sans participer ni aux discussions ni au financement des préavis DISREN n'a pas vraiment de sens. La commission souhaite donc vivement que ce point soit remis à l'ordre du jour.

Il a été spécifié à la commission que l'actuel révision de la loi sur les communes inclura des dispositions relatives aux associations de communes. Il est donc parfaitement justifié d'en attendre les modalités pour adapter les statuts.

Toutefois concernant la directive d'application, la commission recommande au Codir de la compléter avec un exemple concret (éventuellement hypothétique) pour illustrer le rôle des acteurs des différents cercles.

Annexes

- Tableaux reporting financier

Conclusion

Fondée sur ce qui précède, la Commission ad hoc recommande à l'unanimité des membres présents, d'accepter le préavis no 47-2025 du Comité de direction et de prendre les décisions suivantes :

- Reconduire le Dispositif d'investissement solidaire de la région nyonnaise (DISREN) sous forme de but optionnel, au même coefficient qu'actuellement (1 point d'impôt réparti en 0.9 point d'investissement et 0.1 point de sauvegarde).
- Reconduire la règle du financement solidaire sur la base de la décision du Conseil intercommunal qui devra cumulativement obtenir la majorité simple des communes et qualifiée des deux tiers des voix.
- Reconduire la demande aux communes pour le soutien solidaire sur la base de 50 % de contribution en CHF/hab et de 50 % sur les rentrées IGI-SMU (impôt sur le gain immobilier et les droits de mutation) lissées sur les trois dernières années.
- Que le présent concept entrera en vigueur au 1^{er} janvier 2026 lorsqu'il aura été validé cumulativement par les trois quarts des communes membres de la Région de Nyon et l'équivalent des trois quarts de la population représentée.

Nyon, le 16 janvier 2025

LES MEMBRES DE LA COMMISSION	
Michel Girardet rapporteur	
Gland	
Cécile Rod	
Rolle	
Robert Jenefsky	
Nyon	
Mario-Charles Pertusio	
Eysins	
Pierre Stampfli	Excusé
Chavanne-de-Bogis	

Cercles	
Porteur	Solidaire
5701 Arnex-sur-Nyon	232
5702 Arzier-Le Muids	-
5703 Bassins	-
5704 Begnins	17 258
5705 Bogis-Bossey	-
5706 Borex	-
5852 Bursinel	3 042
5853 Bursins	8 636
5854 Burtigny	-
5707 Chavannes-de-Bogis	-
5708 Chavannes-des-Bois	-
5709 Chéserex	-
5710 Coinsins	2 325
5711 Commugny	-
5712 Coppet	1 093 742
5713 Crans-près-Céligny	26 583
5714 Crassier	-
5715 Duillier	5 962
5855 Dully	11 280
5856 Essertines-sur-Rolle	-
5716 Eysins	11 651
5717 Fourex	-
5718 Genolier	-
5857 Gilly	10 528
5719 Gingins	-
5720 Givrins	-
5721 Gland	89 535
5722 Grens	-
5726 La Rippe	-
5731 Le Vaud	-
5429 Longirod	-
5858 Luins	4 031
5430 Marchissy	-
5723 Mies	-
5859 Mont-sur-Rolle	-
5724 Nyon	182 099
5860 Perroy	-
5725 Prangins	47 885
5861 Rolle	986 320
5727 Saint-Cergue	283 665
5434 Saint-George	-
5728 Signy-Avenex	816
5729 Tannay	-
5862 Tartegnin	1 063
5730 Trélex	-
5732 Vich	15 350
5863 Vinzel	2 792
	2 804 796
	1 999 092

Aménag. du col de la Givrine - phase 2		Réaménag. de la plateforme interm. gare de Rolle		Réseau agroécologique Cœur de la Côte - phase 2		Réseau agroécologique Nyon Région - phase 2		Req. de la Route Suisse (RC1) en traversée de Coppet	
Cercles		Cercles		Cercles		Cercles		Cercles	
Porteur	Solidaire	Porteur	Solidaire	Porteur	Solidaire	Porteur	Solidaire	Porteur	Solidaire
-	3 682	-	847	-	408	232	372	-	1 228
-	42 661	-	9 839	-	4 735	-	4 788	-	14 224
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	25 345	-	5 878	17 258	-	-	2 850	-	8 446
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	12 765	-	2 991	-	1 429	-	1 441	-	4 249
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	-	-	-	3 042	-	-	-	-	-
-	12 451	-	6 114	8 636	-	-	1 395	-	4 153
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	5 661	-	1 309	-	629	-	636	-	1 887
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	16 772	-	3 899	-	1 869	-	1 888	-	5 587
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	14 353	-	3 316	-	1 594	-	1 612	-	4 785
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	4 683	-	1 112	-	528	2 325	106	-	1 557
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	53 222	-	12 210	-	5 891	-	5 963	1 093 742	-
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	-	-	-	-	-	26 583	-	-	-
-	13 393	-	3 132	-	1 498	-	1 511	-	4 459
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	15 813	-	3 655	-	1 757	5 962	711	-	5 271
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	15 801	-	8 023	11 280	-	-	1 761	-	5 280
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	26 439	-	6 087	-	2 932	11 651	890	-	8 817
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	59 790	-	13 748	-	6 626	-	6 704	-	19 942
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	36 850	-	6 773	-	3 260	-	3 297	-	9 794
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	15 767	-	7 407	10 528	-	-	1 780	-	5 248
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	18 184	-	4 196	-	2 019	-	2 041	-	6 063
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	20 809	-	3 854	-	1 859	-	1 882	-	5 602
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	139 143	-	64 891	46 166	7 802	43 369	7 861	-	46 298
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	3 757	-	891	-	423	-	426	-	1 249
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	13 153	-	3 072	-	1 470	-	1 483	-	4 379
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	15 427	-	3 610	-	1 726	-	1 740	-	5 136
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	6 124	-	2 829	4 031	-	-	693	-	2 037
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	4 524	-	1 072	-	510	-	513	-	1 504
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	37 699	-	8 628	-	4 167	-	4 220	-	12 580
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	30 895	-	14 628	-	3 452	-	3 483	-	10 287
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	290 139	-	67 234	-	32 286	182 099	-	-	96 689
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	26 001	-	12 840	-	2 875	-	2 911	-	8 676
-	-	-	-	-	-	47 885	-	-	-
-	73 265	937 055	-	49 265	-	-	8 259	-	24 396
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	11 735	-	6 957	-	3 324	-	3 352	-	9 886
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	6 531	-	1 529	-	731	816	589	-	2 174
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	28 489	-	6 519	-	3 149	-	3 189	-	9 507
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	1 704	-	739	1 063	-	-	195	-	565
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	27 441	-	5 056	-	2 435	-	2 464	-	7 325
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	4 189	-	1 964	2 792	-	8 339	-	473	-
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	283 665	1 134 659	937 055	312 352	161 073	102 697	329 261	84 803	1 093 742
-	-	-	-	-	-	-	-	-	364 581
1 418 324	-	1 249 407	-	263 770	-	414 064	-	1 458 323	-

	Cercles	
	Porteur	Solidaire
5701 Arnex-sur-Nyon	-	1 862
5702 Arzier-Le Muids	-	25 039
5703 Bassins	-	-
5704 Begnins	-	13 246
5705 Bogis-Bossey	-	-
5706 Borex	-	7 763
5852 Bursinel	-	-
5853 Bursins	-	7 958
5854 Burtigny	-	2 977
5707 Chavannes-de-Bogis	-	11 301
5708 Chavannes-des-Bois	-	8 080
5709 Chéserex	-	-
5710 Coinsins	-	3 342
5711 Commugny	-	-
5712 Coppet	-	31 237
5713 Crans-près-Céligny	-	-
5714 Crassier	-	9 374
5715 Duillier	-	10 412
5855 Dully	-	9 248
5856 Essertines-sur-Rolle	-	-
5716 Eysins	-	14 237
5717 Founex	-	36 488
5718 Genolier	-	19 208
5857 Gilly	-	9 734
5719 Gingins	-	10 749
5720 Givrins	-	10 392
5721 Gland	-	84 713
5722 Grens	-	2 230
5726 La Rippe	-	9 300
5731 Le Vaud	-	8 693
5429 Longirod	-	-
5858 Luins	-	3 496
5430 Marchissy	-	2 839
5723 Mies	-	27 868
5859 Mont-sur-Rolle	-	21 387
5724 Nyon	1 608 559	-
5860 Perray	-	15 817
5725 Prangins	-	-
5861 Rolle	-	46 209
5727 Saint-Cergue	-	20 247
5434 Saint-George	-	6 803
5728 Signy-Avenex	-	4 065
5729 Tannay	-	19 131
5862 Tartegnin	-	1 101
5730 Trélex	-	16 696
5732 Vich	-	-
5863 Vinzel	-	2 946
	1 608 559	536 186

	Amngt passerelle MD entre Nyon et Prangins		Amngt passerelle MD sentier de Bole-Bougy à Nyon	
	Cercles		Cercles	
	Porteur	Solidaire	Porteur	Solidaire
	-	659	-	1 203
	-	8 867	-	16 172
	-	-	-	-
	-	4 691	-	8 555
	-	-	-	-
	-	2 749	-	5 014
	-	-	-	-
	-	2 818	-	5 140
	-	1 054	-	1 923
	-	4 002	-	7 299
	-	2 861	-	5 219
	-	-	-	-
	-	1 184	-	2 159
	-	-	-	-
	-	11 062	-	20 175
	-	-	-	-
	-	3 320	-	6 055
	-	3 687	-	6 725
	-	3 275	-	5 973
	-	-	-	-
	-	5 042	-	9 195
	-	12 921	-	23 567
	-	6 802	-	12 406
	-	3 447	-	6 287
	-	3 806	-	6 942
	-	3 680	-	6 712
	-	29 999	-	54 714
	-	790	-	1 440
	-	3 293	-	6 007
	-	3 078	-	5 614
	-	-	-	-
	-	1 238	-	2 258
	-	1 005	-	1 834
	-	9 869	-	17 999
	-	7 574	-	13 813
	-	-	-	-
	569 626	-	1 038 933	-
	5 601	-	-	10 216
	-	-	-	-
	16 364	-	-	29 845
	7 170	-	-	13 077
	2 409	-	-	4 394
	1 439	-	-	2 625
	6 775	-	-	12 356
	390	-	-	711
	5 912	-	-	10 783
	-	1 043	-	1 903
	569 626	189 875	1 038 933	346 311
	759 501		1 385 244	

Cercles		
Porteur	Solidaire	
5701 Arnex-sur-Nyon	-	8 203
5702 Arzier-Le Muids	-	95 543
5703 Bassins	-	-
5704 Begnins	-	58 619
5705 Bogis-Bossey	10 418	-
5706 Borex	-	29 791
5852 Bursinel	-	-
5853 Bursins	-	31 883
5854 Burthigny	-	9 965
5707 Chavannes-de-Bogis	9 327	43 740
5708 Chavannes-des-Bois	5 789	25 958
5709 Chêserex	-	-
5710 Coinsins	-	13 452
5711 Commugny	36 454	-
5712 Coppet	217 202	108 371
5713 Crans-près-Céligny	-	-
5714 Crassier	-	37 361
5715 Duillier	-	39 765
5855 Dully	-	42 960
5856 Essertines-sur-Rolle	-	-
5716 Eysins	-	53 255
5717 Founex	30 740	148 910
5718 Genolier	-	73 274
5857 Gilly	-	37 761
5719 Gingins	-	43 392
5720 Givrins	-	36 433
5721 Gland	-	340 333
5722 Grens	-	7 882
5726 La Rippe	-	37 476
5731 Le Vaud	-	32 413
5429 Longirod	-	-
5858 Luins	-	16 282
5430 Marchissy	-	11 771
5723 Mies	21 825	110 121
5859 Mont-sur-Rolle	-	78 517
5724 Nyon	32 158 000	202 851
5860 Perroy	-	63 153
5725 Prangins	-	-
5861 Rolle	1 736 987	127 547
5727 Saint-Cergue	-	85 008
5434 Saint-George	-	29 874
5728 Signy-Avenex	-	17 000
5729 Tannay	14 603	73 752
5862 Tartegnin	-	6 469
5730 Trélex	-	66 164
5732 Vich	-	-
5863 Vinzel	-	12 070
	34 241 344	2 257 318

RC 1 - 2e étape Rolle		3e phase Réseau agroéco		Réaménag. Rojalets Coppet		Complexe multisport de Colovray	
Cercles		Terre Sainte		MD et bus		Cercles	
Porteur	Solidaire	Porteur	Solidaire	Porteur	Solidaire	Porteur	Solidaire
-	1 809	-	410	-	157	-	5 826
-	21 039	-	4 868	-	1 874	-	67 761
-	-	-	-	-	-	-	-
-	12 909	-	2 980	-	1 154	-	41 571
-	-	10 418	-	-	-	-	-
-	6 556	-	1 523	-	598	-	21 111
-	-	-	-	-	-	-	-
-	7 014	-	1 652	-	625	-	22 551
-	2 196	-	500	-	198	-	7 071
-	10 048	9 327	-	-	1 328	-	32 361
-	5 969	5 789	-	-	768	-	19 221
-	-	-	-	-	-	-	-
-	2 962	-	685	-	268	-	9 531
-	-	36 454	-	-	-	-	-
-	25 675	23 525	-	193 677	-	-	82 691
-	-	-	-	-	-	-	-
-	8 156	-	1 877	-	1 063	-	26 261
-	8 746	-	2 060	-	788	-	28 171
-	9 443	-	2 260	-	834	-	30 421
-	-	-	-	-	-	-	-
-	11 737	-	2 682	-	1 038	-	37 751
-	34 198	30 740	-	-	4 555	-	110 151
-	16 130	-	3 758	-	1 434	-	51 951
-	8 323	-	1 894	-	743	-	26 801
-	9 554	-	2 217	-	849	-	30 771
-	8 023	-	1 858	-	710	-	25 841
-	74 466	-	16 634	-	9 449	-	239 781
-	1 739	-	388	-	157	-	5 551
-	8 260	-	1 885	-	727	-	26 601
-	7 152	-	1 597	-	636	-	23 021
-	-	-	-	-	-	-	-
-	3 585	-	828	-	325	-	11 541
-	2 598	-	578	-	229	-	8 361
-	25 552	21 825	-	-	2 250	-	82 311
-	17 301	-	3 959	-	1 541	-	55 711
-	149 314	-	34 181	-	19 355	32 158 000	-
-	13 903	-	3 241	-	1 225	-	44 781
-	-	-	-	-	-	-	-
1 736 987	-	-	8 203	-	3 223	-	116 121
-	18 729	-	4 299	-	1 662	-	60 311
-	6 581	-	1 512	-	590	-	21 191
-	3 744	-	862	-	335	-	12 051
-	16 946	14 603	-	-	2 218	-	54 561
-	1 427	-	320	-	125	-	4 551
-	14 552	-	3 443	-	1 293	-	46 871
-	-	-	-	-	-	-	-
-	2 660	-	609	-	234	-	8 561
1 736 987	578 996	152 680	113 763	193 677	64 559	32 158 000	1 500 000
2 315 983		266 443		258 236		33 658 000	